



REPUBLIKA HRVATSKA  
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA PLITVIČKA JEZERA



OPĆINSKI NAČELNIK

**Klasa: 011-01/19-01/05**  
**Ur.broj: 2125/11-01/01-19-01**  
**Korenica, 28.05.2019. godine**

**OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE PLITVIČKA JEZERA**  
**n/r predsjednika**

**PREDMET: Prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti  
u Općini Plitvička Jezera**

Sukladno odredbama Statuta Općine Plitvička Jezera (Županijski glasnik Ličko-senjske županije br. 3/18 i 8/18, te Službeni glasnik Općine Plitvička Jezera 2/19) općinski načelnik Općine Plitvička Jezera dana 28.05.2019. godine utvrdio je prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Općini Plitvička Jezera, te ga prosljeđuje Općinskom vijeću Općine Plitvička Jezera na raspravu i donošenje.

Izvjestitelj na sjednici Općinskog vijeća bit će pomoćnica pročelnice Marija Vlašić.

Općinski načelnik  
Ante Kovač, v.r.

U prilogu:  
1. Prijedlog Etičkog kodeksa

DOSTAVITI:

1. Općinskom vijeću Općine Plitvička Jezera, članovima, svima,
2. Jedinstveni upravni odjel Općine Plitvička Jezera,
3. Uz evidenciju,
4. Pismohrana, ovdje.

## O B R A Z L O Ž E N J E

Republika Hrvatska kontinuirano nadograđuje sustav antikorupcijskih mjera, počevši od Nacionalnog programa za borbu protiv korupcije iz 2002. godine i pripadajućeg Akcijskog plana, Nacionalnog programa za suzbijanje korupcije 2006-2008., a potom i Strategije suzbijanja korupcije od 19. lipnja 2008. godine i provedbenog Akcijskog plana, koji je revidiran 2010. i 2012. godine, koje su osnova za djelovanje svih državnih tijela, kao i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa sve do donošenja novog strateškog okvira: **Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020. godine.**

Dok su prethodni strateški dokumenti bili usmjerena na izgradnju institucionalnog okvira, uspostavu koordiniranih međuresornih radnih procesa te na suzbijanje i procesuiranje korupcije, nova Strategija je fokusirana na prevenciju korupcije kroz detekciju korupcijskih rizika i uklanjanje preostalih zakonodavnih i institucionalnih nedostataka. Ona ujedno promovira integritet i transparentnost u radu državnih tijela i institucija, stavljajući naglasak na odgovornost osoba na javnim funkcijama. Sprječavanja korupcije predstavljaju opći principi dobroga upravljanja i organizacije koji podrazumijevaju odgovornost, učinkovitost, transparentnost, osjetljivost i pravičnost institucija u sustavu. Borba protiv korupcije, dakle, zahtijeva, prije svega, detekciju slabosti u organizacijskoj strukturi poslovanja na razini institucija te manjkavosti zakonodavnog regulatornog okvira na svim područjima djelovanja državnih institucija. Samo kontinuiranim djelovanjem moguće je postupno i sustavno suzbijati korupciju i istovremeno reafirmirati politiku kao djelatnost za javno dobro.

Problem, ciljevi i mjere za sprječavanje korupcije u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi opisani su u točki 5.1.2. Strategije pod nazivima Lokalna i područna (regionalna) samouprava, gdje se između ostalog navodi da jedan od prepoznatih problema predstavlja trenutno nepostojanje etičkog kodeksa službenika i dužnosnika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, postojećim zakonodavnim okvirom nisu propisani osnovni standardi ponašanja i etička načela koja određuju prihvatljivo ponašanje prilikom obavljanja dužnosti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Potreba donošenja etičkog kodeksa nameće se kao neophodni element u nastojanju jačanja integriteta službenika i dužnosnika te povjerenja građana u obavljanju dužnosti u tijelima lokalnih razina vlasti.

Slijedom iznesenog potrebno je donijeti predloženi Etički kodeks.

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 129/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15 i 123/17) i članka 22. Statuta Općine Plitvička Jezera („Županijski glasnik“ Ličko-senjske županije broj: 3/18 i 8/18, te Službeni glasnik Ličko-senjske županije broj: 2/19), a u svezi primjene Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje 2015. – 2020. (Narodne novine broj: 26/2015) Općinsko vijeće Općine Plitvička Jezera na \_\_\_\_\_ redovnoj sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2019. godine donosi

## **ETIČKI KODEKS nositelja političkih dužnosti u Općini Plitvička Jezera**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

Ovim Etičkim kodeksom utvrđuju se etička načela i standardi u ponašanju predstavnika predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera (predsjednika, potpredsjednika i članova Općinskog vijeća Općine Plitvička Jezera), nositelja izvršne vlasti Općine Plitvička Jezera kao i članova radnih tijela Općine Plitvička Jezera, bez obzira od koga su radna tijela osnovana i članovi imenovani (u nastavku teksta: nositelji političkih dužnosti), u obavljanju njihovih dužnosti. Načela i standardi u ponašanju nositelja političkih dužnosti utemeljena su prije svega na propisima te opće prihvaćenim dobrim običajima. Eventualna odstupanja drugih načela od Etičkog kodeksa ne opravdavaju njegovo kršenje.

Ovim Etičkim kodeksom građane Općine Plitvička Jezera i opću javnost upoznaje se s ponašanjem koje imaju pravo očekivati od nositelja političkih dužnosti. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem nositelja političkih dužnosti kao javnih osoba.

#### **Članak 2.**

Etičkim kodeksom nastojat će se poticati etičko ponašanje kod svih nositelja političkih dužnosti u obavljanju njihove dužnosti i to na način da se javno publiciraju pravila dobrog ponašanja (pozitivnim primjerom svakog od njih), te da se rješavaju (što je moguće prije), potencijalni etički problemi odnosno njihovo sankcioniranje.

#### **Članak 3.**

U ovome Etičkom kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

- **diskriminacija** je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkog ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili ne članstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa zaposlenikom ili dužnosnikom Općine Plitvička Jezera;
- **građani** su građani Općine Plitvička Jezera;
- **kodeks** je Etički kodeks nositelja političkih dužnosti u Općini Plitvička Jezera;
- **sukob interesa** je situacija u kojoj su privatni interesi nositelja političkih dužnosti u suprotnosti s javnim interesom ili kad privatni interes utječe ili može utjecati na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti;
- **uznemiravanje** je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin - pojedinačan ili ponavljan, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonošenje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

#### **Članak 4.**

Pridržavanje ovog Etičkog kodeksa ima za osnovnu svrhu pridonosenje ugledu Općine Plitvička Jezera kao jedinice lokalne samouprave, pridržavanje temeljnih načela demokratskog sustava da je pravo građana da sudjeluju u upravljanju javnim poslovima.

Svrha ovog Kodeksa je stvaranje ozračja u kojem nositelji političkih dužnosti svoje poslove obavljaju vodeći se prije svega javnim interesom te zaštitom vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, u skladu s opravdanim očekivanjima građana o ponašanju političkih predstavnika kojima su dali svoje povjerenje, uz zaštitu prava svakog nositelja političke dužnosti na primjenu demokratskih sredstava artikuliranja i promicanja svojih političkih stavova.

## **II. TEMELJNA NAČELA**

#### **Članak 5.**

Nositelji političkih dužnosti se pridržavaju naročito sljedećih temeljnih načela:

- zakonitosti i zaštite javnog interesa;
- odanosti lokalnoj zajednici te dužnosti očuvanja i razvijanja povjerenja građana u nositelje političkih dužnosti i institucije gradske vlasti u kojima djeluju;
- poštovanja integriteta i dostojanstva osobe, zabrane diskriminacije i povlašćivanja te zabrane uznemiravanja;
- čestitosti i poštenja te samosvjesne izuzetosti iz situacije u kojoj postoji mogućnost sukoba interesa;
- zabrane zlouporabe ovlasti, zabrane korištenja dužnosti za osobni probitak ili probitak osoba u srodstvu (članova uže obitelji), zabrane korištenja autoriteta dužnosti u obavljanju privatnih poslova, zabrane traženja ili primanja darova radi povoljnog rješavanja pojedine stvari te zabrane davanja obećanja izvan propisanih ovlasti;
- konstruktivnog pridonosenja rješavanju javnih pitanja;
- javnosti rada i dostupnosti građanima;
- poštovanja posebne javne uloge koju mediji imaju u demokratskom društvu te aktivne i nediskriminirajuće suradnje s medijima koji prate rad tijela općinske vlasti;
- zabrane svjesnog iznošenja neistina;
- iznošenja službenih stavova u skladu s ovlastima;
- aktivnog sudjelovanja u radu tijela u koje su izabrani, odnosno imenovani;
- prihvaćanja dobrih običaja parlamentarizma te primjerenog komuniciranja, uključujući zabranu uvredljivog govora;
- isključivanja primjene političkih i drugih nerelevantnih kriterija prilikom popune mjesta u općinskoj upravi te na drugim položajima izvan političke sfere;
- odnosa prema službenicima i namještenicima u Jedinistvenom upravnom odjelu koji se temelji na propisanim pravima, obvezama i odgovornostima obiju strana, uključujući prava i dužnosti službenika utvrđena Etičkim kodeksom Jedinistvenog upravnog odjela Općine Plitvička Jezera, isključujući pritom svaki oblik političkog pritiska na upravu koji se smatra neprihvatljivim (primjerice, nalaganje protupropisnog postupanja, najava smjena slijedom promjene vlasti i sl.);
- redovitog puta komuniciranja sa službenicima Jedinistvenog upravnog odjela, što uključuje pribavljanje službenih informacija ili obavljanje službenih poslova, putem njihovih pretpostavljenih;
- osobne odgovornosti za svoje postupke.

#### **Članak 6.**

Nositelji političkih dužnosti na čelnim položajima u tijelima općinske vlasti angažirani su na osiguranju provedbe Kodeksa u dodatnoj mjeri, u skladu s posebnom odgovornošću koju imaju.

#### **Članak 7.**

Nositelji političkih dužnosti obvezni su i dužni voditi brigu o materijalnoj i nematerijalnoj imovini Općine Plitvička Jezera, čuvati povjerljive poslovne informacije kao i voditi brigu i nastojati poboljšati

ugled Općine Plitvička Jezera u odnosima s drugim državnim tijelima, nevladinim organizacijama, javnošću i ostalim subjektima.

#### **Članak 8.**

Nositelji političkih dužnosti dužni su i obvezni kvalitetno i odgovorno, s pažnjom dobrog domaćina, obavljati sve poslove koji su im u tijelima Općine Plitvička Jezera povjereni ili u kojima su angažirani.

#### **Članak 9.**

Nositelji političkih dužnosti u Općini Plitvička Jezera, obvezni su osigurati službenicima Jedinostvenog upravnog odjela primjerene radne uvjete, pružiti im odgovarajuće informacije i osigurati im kvalitetno upoznavanje s novim propisima, tj. omogućiti im pohađanje seminara te dostupnost potrebne literature.

### **III. NADZOR POŠTOVANJA ETIČKOG KODEKSA**

#### **Članak 10.**

Poštovanje Kodeksa nadzire Povjerenstvo za etiku.

Povjerenstvo za etiku čine predsjednik i dva člana, koja imenuje i razrješuje Općinsko vijeće.

Predsjednik Povjerenstva za etiku imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici.

Predsjednik Povjerenstva za etiku ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke, odnosno kandidat nezavisne liste zastupljene u Općinskom vijeću.

Članovi Povjerenstva za etiku imenuju se iz reda vijećnika Općinskog vijeća, po jedan član iz vladajuće stranke, a jedan iz oporbenih redova.

Administrativnu potporu radu Povjerenstva za etiku pruža Jedinostveni upravni odjel Općine Plitvička Jezera.

#### **Članak 11.**

Povjerenstvo za etiku izdaje mišljenja, preporuke i upozorenja povodom pritužbe, bilo na zahtjev građana bilo na zahtjev nositelja političkih dužnosti bilo na vlastitu inicijativu.

O pritužbi na ponašanje koje podnositelj smatra protivnim Kodeksu Povjerenstvo za etiku obavještava nositelja na kojeg se pritužba odnosi, dajući mu mogućnost da se o pritužbi očituje u roku od 15 dana od dostave pritužbe. Nositelji političkih dužnosti dužni su surađivati s Povjerenstvom za etiku u prikupljanju informacija potrebnih za njegovo odlučivanje.

Povjerenstvo za etiku odlučuje većinom glasova, u roku od 60 dana od zaprimanja pritužbe ili zahtjeva. Mišljenja, preporuke i upozorenja Povjerenstva za etiku dostavljaju se Općinskom vijeću, podnositelju pritužbe ili zahtjeva kao i nositelju političke dužnosti na kojeg se pritužba odnosi te se objavljuju na oglasnoj ploči i web stranici Općine Plitvička Jezera.

Kada je potrebno odlučiti o postupanju člana Povjerenstva za etiku, taj član ne sudjeluje u odlučivanju.

#### **Članak 12.**

Povjerenstvo za etiku mora nastojati brzo rješavati nastali problem kako bi se spriječilo daljnje kršenje zakona, nastanak neke vrste opasnosti za građana ili službenike Jedinostvenog upravnog odjela ili samu Općinu Plitvička Jezera.

### **IV. PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA**

#### **Članak 13.**

Ovaj Etički kodeks stupa na snagu osmog (8) dana od dana objave, a objaviti će se u «Službenom glasniku Općine Plitvička Jezera».

Klasa:  
Urbroj:  
Korenica,

**OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE PLITVIČKA JEZERA**

Predsjednik Općinskog vijeća:  
Ante Bionda