

Na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe («Narodne novine» broj: 24/11, 61/11, 27/13, 02/14, 96/16 i 70/17 – u daljnjem tekstu Zakon), te članka 54. Statuta Općine Plitvička Jezera («Županijski glasnik» Ličko-senjske županije broj: 3/18 i 8/18) općinski načelnik Općine Plitvička Jezera daje prijedlog

P R A V I L N I K A
o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
u Općini Plitvička Jezera

Članak 1.

Ovim se Pravilnikom uređuje način redovitog godišnjeg financiranja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, članova predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabranih s liste grupe birača, nezavisnih lista, odnosno lista grupa birača i kandidata, te financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista, odnosno lista grupa birača i kandidata na izborima za općinskog načelnika, te za članove predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera (u daljnjem tekstu Subjekti).

Članak 2.

Financiranjem se smatra stjecanje financijskih sredstava te pružanje usluga ili davanje proizvoda bez naplate, u svrhu potpore i promicanja političkog djelovanja te trošenje financijskih sredstava, odnosno korištenje proizvoda i usluga za političko djelovanje, u skladu sa Zakonom.

Članak 3.

Subjekti se mogu financirati iz sredstava proračuna Općine Plitvička Jezera, na način i pod uvjetima utvrđenima Zakonom i ovim Pravilnikom, a sredstva iz proračuna mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Članak 4.

Sredstva za redovito godišnje financiranje Subjekata osiguravaju se iz proračuna Općine Plitvička Jezera u iznosu koji se određuje za svaku godinu za koju se proračun donosi. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna Općine Plitvička Jezera imaju Subjekti koji imaju člana u predstavničkom tijelu Općine Plitvička Jezera.

Članak 5.

Sredstva iz članka 4. ovog Pravilnika raspoređuju se na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu Općine Plitvička Jezera, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera.

Ukoliko pojedinom članu (ili članovima) predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera nakon konstituiranja predstavničkog tijela, prestane članstvo u političkoj stranci, financijska sredstva koja se raspoređuju sukladno stavku 1. ovoga članka ostaju političkoj stranci kojoj je član predstavničkog tijela pripadao u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera.

U slučaju udruživanja dviju ili više političkih stranaka, financijska sredstva koja se raspoređuju sukladno stavku 1. ovoga članka pripadaju političkoj stranci koja je pravni sljednik političkih stranaka koje su udruživanjem prestale postojati.

Ukoliko nezavisni član predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabran s liste grupe birača, nakon konstituiranja predstavničkog tijela, postane član političke stranke koja participira u predstavničkom tijelu Općine Plitvička Jezera, sredstva za redovito godišnje financiranje iz proračuna Općine ostaju tom članu predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabranom s

liste grupe birača, te se na istog i nadalje primjenjuju sve odredbe ovoga Pravilnika koje se odnose na nezavisne zastupnike, odnosno članove predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrane s liste grupe birača.

Članak 6.

Za svakoga izabranog člana predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera podzastupljenog spola, političkim strankama pripada i pravo na naknadu u visini od 10% iznosa predviđenog po svakom članu predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera, a određenog u članku 5. stavku 1. ovoga Pravilnika.

Članak 7.

Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna Općine Plitvička Jezera prema članku 5. stavku 1. ovoga Pravilnika donosi predstavničko tijelo Općine Plitvička Jezera.

Raspoređena sredstva doznaju se na žiroračun političke stranke, odnosno na poseban račun člana predstavničkog Općine Plitvička Jezera izabranog s liste grupe birača, tromjesečno u jednakim iznosima, a koji račun su nezavisni zastupnici i članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrani s liste grupe birača dužni otvoriti za redovito financiranje svoje djelatnosti, najkasnije u roku od 15 dana od početka mandata.

Članak 8.

Nezavisni članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrani s liste grupe birača koji nakon isteka mandata nisu ponovno izabrani za člana predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera ili im mandat prestane prije isteka vremena na koji su izabrani, dužni su u roku od 60 dana, od dana konstituiranja novog saziva predstavničkog tijela odnosno od prestanka mandata prije isteka vremena na koji su izabrani, vratiti u proračun Općine Plitvička Jezera:

- neutrošena financijska sredstva dobivena iz proračuna Općine Plitvička Jezera za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti te
- novčani iznos tržišne protuvrijednosti imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz proračuna Općine Plitvička Jezera za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti, a koji iznos tržišne protuvrijednosti utvrđuje Ministarstvo financija prema tržišnoj vrijednosti te imovine u vrijeme povrata novčanog iznosa.

Iznimno od odredbe stavka 1. podstavka 2. ovoga članka, nezavisni članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrani s liste grupe birača iz stavka 1. ovoga članka, mogu imovinu nabavljenu sredstvima dobivenim iz proračuna Općine Plitvička Jezera za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti, vratiti na raspolaganje Općini Plitvička Jezera.

Nezavisni članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrani s liste grupe birača iz stavka 1. ovoga članka, neutrošena financijska sredstva dobivena iz donacije, mogu u roku iz stavka 1. ovoga članka donirati za opće društvene potrebe, a ako sredstva nisu donirana, podliježu oporezivanju sukladno posebnim propisima.

Nezavisni članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrani s liste grupe birača iz stavka 1. ovog članka, dužni su zatvoriti poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti najkasnije u roku od 6 mjeseci, od dana konstituiranja novog saziva predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera, odnosno od prestanka mandata prije isteka vremena na koji su izabrani.

Članak 9.

Političke stranke, kandidati i nezavisne liste, odnosno liste grupe birača imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna Općine Plitvička Jezera na način i pod uvjetima utvrđenim Zakonom.

Članak 10.

Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna Općine Plitvička Jezera imaju:

- političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela,
- kandidati koji na izborima za općinskog načelnika i njegovog zamjenika dobiju najmanje 10% važećih glasova birača od ukupnog broja birača koji su izašli na izbore,
- kandidati koji na izborima za zamjenika općinskog načelnika koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, dobiju najmanje 10% važećih glasova birača od ukupnog broja birača koji su izašli na izbore.
-

Članak 11.

Visinu naknade troškova iz članka 10. ovog Pravilnika utvrđuje Vlada Republike Hrvatske odlukom, najkasnije 7 dana od dana objave odluke o raspisivanju izbora. Odluka Vlade objavljuje se u »Narodnim novinama«.

Odluka iz stavka 1. ovoga članka o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba te zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina i za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjuje se i na prijevremene izbore te na dopunske izbore.

Članak 12.

Naknada troškova izborne promidžbe kandidatima i nezavisnim listama, odnosno listama grupe birača isplaćuje se na poseban račun kandidata, odnosno nositelja nezavisne liste, odnosno nositelja liste grupe birača, otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

Naknada troškova izborne promidžbe političkim strankama isplaćuje se na poseban račun političke stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera raspoređuju se političkim strankama i listama grupe birača, razmjerno broju članova predstavničkog tijela koje je dobila pojedina politička stranka, odnosno lista grupe birača.

Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor općinskog načelnika, te za izbor zamjenika općinskog načelnika koji se biraju iz reda nacionalnih manjina raspoređuju se razmjerno dobivenim glasovima.

Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe isplaćena na poseban račun nositelja nezavisne liste, odnosno nositelja liste grupe birača, odnosno na poseban račun kandidata za općinskog načelnika, raspoređuju se između kandidata na nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača, odnosno između kandidata za općinskog načelnika i kandidate za njihove zamjenike sukladno njihovom sporazumu, a ako sporazum nije zaključen, na jednake dijelove.

Subjekti kojima je naknada troškova izborne promidžbe uplaćena na njihov poseban račun, mogu naknadu troškova izborne promidžbe, odnosno iznos naknade koji je preostao nakon podmirenja troškova izborne promidžbe, uplatiti na središnji račun političke stranke koja ih je kandidirala. Navedena uplata ne smatra se donacijom.

Članak 13.

Naknada iz članka 12. stavka 1. i 2. ovog Pravilnika isplatit će se u roku od 60 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora.

Članak 14.

Zabranjuje se financiranje Subjekata od strane:

- stranih država, stranih političkih stranaka, stranih pravnih osoba,
- državnih tijela, javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima Općina Plitvička Jezera ima udjele ili dionice te javnih i drugih ustanova u vlasništvu Općine Plitvička Jezera,
- udruga radnika i poslodavaca,
- udruga, zaklada i fundacija koje zastupaju ili predstavljaju dužnosnici Općine Plitvička Jezera,
- vjerskih zajednica, humanitarnih te drugih neprofitnih udruga i organizacija,
- fizičkih i pravnih osoba protiv kojih se vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema proračunu ili zaposlenicima,
- Općina Plitvička Jezera, osim u slučajevima i na način propisan Zakonom i ovim Pravilnikom.

Zabranjuju se donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora. Donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru, odnosno donacije za koje se bez dodatnih radnji ne može sa sigurnošću utvrditi donator (npr. donacije putem SMS poruka, telefonskih govornih automata).

Zabranjeno je davanje donacija u novcu ili u obliku proizvoda preko trećih osoba (posrednika).

Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora prema stavcima 1., 2. i 3. ovoga članka, Subjekti su dužni odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 8 dana od dana primljene uplate.

Iznimno od stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, zabrana financiranja Subjekata (od strane stranih država, stranih političkih stranaka i stranih pravnih osoba čija je osnovna djelatnost edukacija u razvoju i promicanju demokratskih načela), ne odnosi se na financiranje programa namijenjenih za edukaciju.

Članak 15.

Korištenje nekretnina i pokretnina u vlasništvu Općine Plitvička Jezera za isticanje plakata i drugog promidžbenog materijala za političko djelovanje, kao i za održavanje predizbornih skupova, od strane političkih stranaka, nezavisnih članova predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabranih s liste grupe birača, nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata, može se odobriti samo uz odgovarajuću naplatu, koja se utvrđuje posebnom odlukom.

Članak 16.

Subjektima kojima se sredstva za financiranje izborne promidžbe uplaćuju na njihov poseban račun, dužni su u roku od sedam (7) dana, nadležnom izbornom povjerenstvu dostaviti izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, s ažuriranim podacima do dana podnošenja izvješća.

Subjekti su dužni izvješća iz stavka 1. ovoga članka javno objaviti na svojim web-stranicama, odnosno na web-stranicama političke stranke koja je predložila kandidata ili putem dnevnog tiska (za lokalne izbore u lokalnom tisku), najkasnije u roku od 48 sati od isteka roka iz stavka 1. ovoga članka u trajanju od najmanje 30 dana.

Članak 17.

Subjekti - članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera, koji su u prvih šest mjeseci tekuće godine primili donacije, dužni su najkasnije do 15. srpnja tekuće godine, javno objaviti na svojim web-stranicama, izvješće o donacijama koje su, za potporu njihova političkog djelovanja, primili u prvih šest mjeseci tekuće godine (polugodišnje izvješće), sa specificiranim podacima.

Subjekti - članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera koji u prvih šest mjeseci tekuće godine nisu primili donacije, dužni su u roku iz stavka 1. ovoga članka javno objaviti na svojim web-stranicama obavijest da u navedenom razdoblju nisu primili donacije.

Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrani s liste grupe birača mogu izvješće iz stavka 1. ovoga članka i obavijest iz stavka 2. ovoga članka objaviti na web-stranici Općine Plitvička Jezera. Objava izvješća i obavijesti na web-stranici Općine Plitvička Jezera ne smatra se donacijom.

Pod objavom na web-stranici iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka smatra se objava u trajanju od najmanje 30 dana.

Općina Plitvička Jezera dužna je u roku iz stavka 1. ovoga članka dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, elektroničkom poštom, popis adresa web-stranica na kojima su objavljena polugodišnja izvješća i obavijesti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, članova predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabranih s liste grupe birača.

Članak 18.

Subjekti su dužni godišnje financijske izvještaje objaviti na svojim web-stranicama, najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Subjekti su dužni financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe, objaviti na svojim web-stranicama, odnosno na web-stranicama političke stranke koja je predložila kandidata ili u dnevnom tisku (za lokalne izbore u lokalnom tisku) u roku od 15 dana po isteku roka od 30 dana nakon održanih izbora.

Pod objavom na web-stranici smatra se objava u trajanju od najmanje 90 dana.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, članovi predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabrani s liste grupe birača mogu godišnje financijske izvještaje objaviti na web-stranici Općine Plitvička Jezera. Objava godišnjih financijskih izvještaja na web-stranicama Općine Plitvička Jezera ne smatra se donacijom.

Subjekti su dužni u rokovima propisanim za objavu godišnjeg financijskog izvještaja, odnosno financijskog izvještaja za financiranje izborne promidžbe, Državnom izbornom povjerenstvu dostaviti, elektroničkom poštom, podatke o adresi web-stranice, odnosno o nazivu i datumu objave dnevnog tiska na kojoj, odnosno u kojem su objavili godišnje financijske izvještaje, odnosno financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe.

Općina Plitvička Jezera dužna je u roku od 15 dana po isteku roka od 30 dana nakon održanih izbora dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, elektroničkom poštom, popis adresa web-stranica na kojima su objavljeni godišnji financijski izvještaji članova predstavničkog tijela Općine Plitvička Jezera izabranih s liste grupe birača.

Članak 19.

Neovisno o prekršajnoj odgovornosti, za kršenje odredbi ovoga Pravilnika koje se odnose na ograničenje troškova izborne promidžbe, objavljivanje podataka o donacijama i troškovima za izbornu promidžbu te financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe, Subjektima se mogu u upravnom postupku izreći sljedeće administrativne sankcije:

1) potpuni gubitak naknade troškova izborne promidžbe,

2) djelomični gubitak naknade troškova izborne promidžbe,

3) obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe.

Subjektu će se izreći administrativna sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

- sredstva izborne promidžbe koriste u nedopuštene svrhe,
- sredstva proračuna Općine Plitvička Jezera, prostorije, službena vozila i opremu Općine, koriste suprotno zabrani iz Zakona i ovog Pravilnika.

Subjektu će se izreći se administrativna sankcija djelomičnog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

- prekorače ukupno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 17. stavcima 1., 3. i 4. Zakona.
- ne vrate uplatiocima ukupan iznos primljenih donacija koji prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 17. stavku 5. Zakona.

Sankcija djelomičnog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju iz stavka 3. ovoga članka, sastoji se u smanjenju iznosa naknade troškova izborne promidžbe za onoliki iznos za koliki je prekoračen dopušteni iznos troškova izborne promidžbe. Ukoliko je prekoračeni iznos troškova izborne promidžbe veći od iznosa naknade troškova izborne promidžbe, izreći se će sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe.

Političkoj stranci, nositelju nezavisne liste, odnosno nositelju liste grupe birača i kandidatu izreći se će administrativna sankcija obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

- u propisanom roku i sadržaju ne dostave nadležnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe ili ih javno ne objave,
- ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s propisanim priložima i u propisanom roku,
- u propisanom roku javno ne objave financijske izvještaje,

Obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe u slučajevima iz stavka 5. ovoga članka traje do urednog ispunjenja obveze, a najkasnije do isteka roka za zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe iz članka 14. stavka 10. Zakona. Ako obveza nije uredno ispunjena u navedenom roku, izreći će se sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe.

Odluku o potpunom, odnosno djelomičnom gubitku naknade troškova izborne promidžbe te o obustavi isplate, odnosno gubitku naknade troškova izborne promidžbe donosi Državno izborno povjerenstvo.

Protiv odluke Državnog izbornog povjerenstva o izricanju administrativne sankcije nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 20.

Neovisno o prekršajnoj odgovornosti, obustavlja se isplata sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna Općine Plitvička Jezera, Subjektima koji ne dostave Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu godišnji financijski izvještaj s propisanim priložima i u propisanom roku.

Isplata sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna Općine Plitvička Jezera obustavlja se i Subjektima koji ne objave podatke o donacijama primljenima tijekom godine.

Obustava isplate iz stavka 1. ovoga članka traje do dostave godišnjeg financijskog izvještaja Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, a obustava isplate iz stavka 2. ovoga članka traje do objave podataka o donacijama, a iznos isplate se umanjuje razmjerno vremenskom razdoblju zakašnjenja dostave, odnosno objave.

Odluku o obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna Općine Plitvička Jezera, na prijedlog Državnog ureda za reviziju, odnosno Državnog izbornog povjerenstva, donosi predstavničko tijelo Općine Plitvička Jezera.

Članak 21.

Neovisno o prekršajnoj odgovornosti, Subjekti koji u propisanom roku javno ne objave godišnje financijske izvještaje, gube pravo na redovito godišnje financiranje iz proračuna Općine Plitvička Jezera, za razdoblje od tri mjeseca.

Odluku o gubitku prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna Općine Plitvička Jezera za razdoblje od tri mjeseca, sukladno stavku 1. ovoga članka, donosi predstavničko tijelo Općine Plitvička Jezera.

Članak 22.

Prerušajne sankcije za nepoštivanje Zakona i ovog Pravilnika propisane su člancima 43. do 49. Zakona.

Članak 23.

Za sve slučajeve koji nisu obuhvaćeni ovim Pravilnikom ima se primijeniti Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Članak 24.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog (8) dana od dana objave, a objavit će se u «Službenom glasniku Općine Plitvička Jezera».

Članak 25.

Prijedlog ove Odluke daje se Općinskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Kl,asa: 011-01/19-01/01
Ur.broj: 2125/11-01/01-19-01
Korenica, 20.02.2019.god.

Općinski načelnik:
Ante Kovač, v.r.